

**СВОДНЫЙ ОТЧЕТ**  
**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления**  
**Кабинета Министров Чувашской Республики**  
**«Об утверждении правил осуществления деятельности регионального**  
**оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на**  
**территории Чувашской Республики»**

**1. Общая информация**

1.1. *Орган исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющий подготовку проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта):* Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики (далее - Минстрой Чувашии).

1.2. *Наименование проекта акта:* проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Чувашской Республики» (далее - проект постановления).

1.3. *Стадия разработки:* первичная разработка.

1.4. *Данный сводный отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлен на этапе:* углубленной оценки.

1.5. *Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:*

Углубленная оценка проекта постановления проведена на основании пункта 3.4.-3.5. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики».

Проект постановления предусматривает реализацию полномочий Кабинета Министров Чувашской Республики в области обращения с отходами на территории Чувашской Республики, определенных пунктом 6 статьи 24.6. Федерального закона от 24 июня 1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон № 89-ФЗ).

В ходе предварительной оценки регулирующего воздействия выявлено следующее:

проект постановления определяет цели, задачи, функции и порядок осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее соответственно – региональный оператор, ТКО) на территории Чувашской Республики;

регулирует вопросы взаимодействия регионального оператора с потребителями, операторами по обращению с ТКО и иными участниками в сфере обращения с отходами.

В связи с вышеизложенным принято решение о подготовке сводного отчета об оценке регулирующего воздействия проекта постановления на этапе углубленной оценки.

**2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование**

2.1. *Причины государственного вмешательства:*

Федеральным Законом от 29 декабря 2014 г. № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный Закон «Об отходах производства и потребления» предусмотрена обязанность субъекта Российской Федерации по принятию нормативного правового акта, устанавливающего правила осуществления деятельности регионального оператора.

Причиной государственного вмешательства является необходимость установления правил осуществления деятельности регионального оператора с целью урегулирования правовых отношений в сфере обращения ТКО на территории Чувашской Республики.

*2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, и их количественная оценка:* Негативным эффектом, выявленным при рассмотрении проблемы в ходе проведения оценки регулирующего воздействия является отсутствие нормативного правового акта, регулирующего вопросы деятельности регионального оператора.

Отсутствие нормативного правового акта Чувашской Республики может привести к невозможности реализации полномочий Минстроя Чувашии в части регулирования деятельности регионального оператора, за исключением установления порядка проведения их конкурсного отбора, утвержденных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 4 июня 2012 г. № 214 «Вопросы Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики».

Неурегулированность вопроса может привести к вынесению протеста от органов прокуратуры.

*2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка:*

Проект постановления содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской деятельности, претендующих на статус регионального оператора.

В настоящее время, по прогнозным данным на статус регионального оператора претендуют 3 субъекта предпринимательской деятельности в сфере обращения с ТКО.

В 2016 году количество субъектов предпринимательской деятельности в сфере обращения с ТКО составило 14 организаций, осуществляющих деятельность по размещению ТКО на объектах размещения отходов, включенных в Государственный реестр объектов размещения отходов, на основании лицензии по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещении отходов I-IV класса опасности.

В текущем году количество субъектов предпринимательской деятельности в сфере обращения с ТКО по прогнозным данным останется на уровне 2016 года.

*2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:*

Основной риск сохранения существующего положения связан с наступлением последствий, связанных с отсутствием нормативного правового акта, регулирующего вопросы деятельности регионального оператора.

Таким образом, при сохранении существующего положения возможно получение протеста Прокуратуры Чувашской Республики о неисполнении органами исполнительной власти Чувашской Республики обязанности по

принятию региональных нормативных правовых актов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

### **3. Определение целей предлагаемого правового регулирования**

*Основная цель правового регулирования:*

Создание новой комплексной системы обращения с ТКО и вторичными материальными ресурсами на территории Чувашской Республики.

### **4. Возможные варианты достижения поставленных целей**

4.1. *Невмешательство:* сохранение текущего положения, т.е. не принятие проекта постановления.

4.2. *Совершенствование применения существующего регулирования:* не рассматривается.

4.3. *Прямое государственное регулирование (форма):* принятие проекта постановления.

### **5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы**

5.1. *Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:*

- государство в лице Минстроя Чувашии;
- субъекты предпринимательской деятельности, заинтересованные в получении статуса регионального оператора и осуществлении деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО;

- население (общество).

5.2. *Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей.*

#### **Невмешательство:**

Данный вариант повлечет за собой следующие эффекты для заинтересованных групп:

- негативный эффект для государства, выраженный в необеспечении реализации на территории Чувашской Республики норм законодательства Российской Федерации;

- нейтральный эффект для субъектов предпринимательской деятельности, выраженный в сохранении системы обращения с ТКО;

- нейтральный эффект для населения (общества) связан с сохранением существующего уровня качества услуг, предоставляемых в сфере обращения с ТКО.

#### **Прямое государственное регулирование:**

Предполагаемое проектом постановления регулирование влечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных групп:

- позитивный эффект для государства, который выражен в реализации полномочий Чувашской Республики в сфере обращения с ТКО по принятию в соответствии с законодательством Российской Федерации нормативно-правового акта, устанавливающего правила осуществления деятельности регионального оператора;

- позитивный эффект для субъектов предпринимательской деятельности, который выражен в урегулировании вопросов взаимодействия регионального

оператора с операторами по обращению с ТКО и иными участниками в сфере обращения с ТКО;

- позитивный эффект для населения (общества) связан с улучшением качества услуг, предоставляемых в сфере обращения с ТКО.

Сравнение эффектов для различных групп интересов в результате использования предложенных вариантов государственного регулирования представлен в таблице 5.2.

Таблица 5.2

Группа интересов, на которую оказывается воздействие	Вариант регулирования	
	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство	Негативный	Позитивный
Субъекты предпринимательской деятельности	Нейтральны	Позитивный
Население (общество)	Нейтральны	Позитивный

*5.3 Количественная оценка соответствующего воздействия (если возможно):.*

Количественная оценка может быть приведена для варианта «прямого государственного регулирования». Предусматривается достижение к 2025 году следующих значений показателей:

– доля переработанных и размещенных твердых коммунальных отходов составит 80 %;

– доля переработанных отходов, вовлеченных в хозяйственный оборот - 20 %.

При варианте невмешательства существуют риски невыполнения данных показателей.

*5.4. Период воздействия: бессрочно.*

*5.5. Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:*

При выборе варианта невмешательства возникают риски и предполагаемые последствия, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, изложенные в пункте 2.4.

Прямое государственное регулирование позволит урегулировать правовые отношения в сфере обращения с ТКО на территории Чувашской Республики.

При прямом государственном регулировании риски, практически отсутствуют.

## **6. Публичные консультации**

*6.1. Сведения о размещении уведомления об обсуждении идеи (концепции) проекта акта, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о начале обсуждения идеи (концепции) проекта акта в соответствии с разделом II Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от*

29 ноября 2012 г. № 532, электронный адрес размещения уведомления о проведении обсуждения идеи (концепции) проекта акта:

Учитывая, что проектом постановления предусмотрена реализация полномочий Чувашской Республики обсуждение идеи (концепции) проекта постановления не проводилось.

6.2. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения органом исполнительной власти Чувашской Республики публичных консультаций, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики» проведены публичные консультации по данному проекту постановления. Проект постановления размещен на сайте [www.regulations.cap.ru](http://www.regulations.cap.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 28 сентября 2017 г. на сайте [regulations.cap.ru](http://regulations.cap.ru) в баннере «Оценка регулирующего воздействия проектов НПА» в информационно - коммуникационной сети «Интернет». Кроме того, проект постановления и пояснительная записка к проекту постановления были направлены 29 сентября 2017 г. в адрес Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике, руководителей организаций, осуществляющих деятельность в области обращения с ТКО (всего в 3 организации): ООО «МВК «Экоцентр», филиал АО «Управление отходами г. Новочебоксарск», ООО «НПК Меркурий».

Предложения по проекту постановления принимались с 29 сентября 2017 г. по 13 октября 2017 г. по адресу электронной почты: [indust31@cap.ru](mailto:indust31@cap.ru).

Полный электронный адрес:

[http://regulations.cap.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=6155:20062017-9-40&catid=56&Itemid=114](http://regulations.cap.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=6155:20062017-9-40&catid=56&Itemid=114).

*Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций, сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения и замечания:*

В ходе публичных консультаций получены ответы от ООО «МВК «Экоцентр», филиал АО «Управление отходами г. Новочебоксарск», ООО «НПК Меркурий» (всего 3 ответа).

Участники публичных консультаций согласовали данный проект постановления без замечаний.

*Сводка полученных комментариев, предложений и замечаний к проекту акта и информация об учете предложений (замечаний), обоснованию причины, по которой предложения (замечания) были отклонены (при наличии):*

В ходе публичных консультаций замечания по проекту постановления не получены, в связи с этим сводка предложений не составлялась.

## **7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей**

7.1. *Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:*

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей был выбран вариант прямого государственного регулирования, предусматривающего принятие проекта постановления, способствующего:

- переходу Чувашской Республики на новую систему обращения с ТКО;
- улучшению качества услуг, предоставляемых в сфере обращения с ТКО.

*7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:*

Масштаб правового регулирования соответствует масштабу проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость реализации полномочий Чувашской Республики по принятию нормативного правового акта Чувашской Республики, устанавливающего правила осуществления деятельности регионального оператора.

*7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:* цель предполагаемого правового регулирования соответствует требованиям:

- Гражданского Кодекса Российской Федерации;
- Федерального закона № 89-ФЗ;
- Закона Чувашской Республики от 4 марта 2016 г. № 3 «О регулировании отдельных правоотношений, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности на территории Чувашской Республики»;

- постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 ноября 2011 г. № 530 «О государственной программе Чувашской Республики «Развитие жилищного строительства и сферы жилищно-коммунального хозяйства»;

- постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 октября 2013 г. № 439 «О государственной программе Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности».

- постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 4 июня 2012 г. № 214 «Вопросы Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики».

*7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:*

Проектом постановления определяются следующие обязанности для регионального оператора:

заключение договоров на оказание услуг по обращению с ТКО с собственниками отходов, которые образуются и места сбора которых находятся в зоне деятельности регионального оператора, в соответствии с типовым договором, утвержденным Правительством Российской Федерации;

заключение договоров с операторами по обращению с ТКО, владеющими объектами по обработке, обезвреживанию и (или) захоронению ТКО, использование которых предусмотрено территориальной схемой;

организация деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов;

реализация Территориальной схемы, мероприятий Региональной программы; планирование, регулирование и контроль за обращением с ТКО;

координация деятельности участников сферы обращения с ТКО;

взаимодействие участников сферы обращения с ТКО с органами исполнительной власти Чувашской Республики и органами местного самоуправления;

ликвидация мест несанкционированного размещения отходов в случае, если собственник земельного участка в течение 30 дней со дня получения уведомления регионального оператора не обеспечил ликвидацию места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов самостоятельно и не заключил договор с региональным оператором на оказание услуг по ликвидации выявленного места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов;

внедрение механизмов раздельного сбора ТКО, в том числе экономического стимулирования;

внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО;

рассмотрение претензий, жалоб, заявлений потребителей услуги регионального оператора в соответствии с действующим законодательством и принятие по ним решений в пределах своей компетенции;

раскрытие информации в соответствии со «Стандартами раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2016 №564;

замена поврежденных контейнеров, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании;

участие в разработке и реализации инвестиционных проектов на основе концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве в сфере обращения с ТКО;

участие в разработке и формировании региональной программы в области обращения с отходами, которая включена в государственную программу Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» на 2014–2020 годы как подпрограмма «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Чувашской Республики» (утверждена постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.10.2013 № 439);

участие в разработке и совершенствовании нормативно-правовой базы в сфере обращения с ТКО;

участие в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, возникших при осуществлении деятельности в области обращения с ТКО;

участие в информационной и просветительской работе в сфере обращения с ТКО.

В ходе процедуры оценки регулирующего воздействия устранена избыточная обязанность для регионального оператора в части раскрытия им информации, подлежащей раскрытию операторами по обращению с ТКО. Доработанный проект постановления не содержит избыточные обязанности, запреты и ограничения для регионального оператора.

*7.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:* не изменяются.

Принятие проекта постановления не предусматривает изменение функций, полномочий, обязанностей и прав государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики.

*7.6. Оценка расходов (возможный объем поступлений) консолидированного бюджета Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования:*

Принятие проекта постановления не потребует выделения дополнительных средств из республиканского бюджета Чувашской Республики.

*7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:*

У субъектов предпринимательской деятельности возникают издержки в связи с наделением регионального оператора обязанностями, предусмотренных проектом постановления. Расходы регионального оператора, понесенные на исполнение обязанностей, предусмотренных соглашением, заложены в единый тариф на услугу регионального оператора.

Расходы субъектов предпринимательской деятельности составят не более утвержденной Госслужбой Чувашии по конкурентной политике и тарифам приведенной стоимости услуги регионального оператора в размере 7 657 539,90 тыс. рублей (письмо Госслужбы Чувашии по конкурентной политике и тарифам от 18.05.2017 № 04/18-1714).

Вероятная сумма затрат по исключенному требованию по раскрытию информации региональным оператором, подлежащей раскрытию операторами по обращению с ТКО могла быть следующей:

1) на возложение обязанностей на отдельного сотрудника (1 сотрудник). Среднемесячная заработная плата работников в сфере обращения с ТКО составляет 29351,5 рублей. На выполнение требований постановления требуется не менее 8 чел./час. или 1334,2 рублей.

29 351,5 руб. / 22 дня = 1334,2 рублей;

2) на подготовку документов (копий документов) для их представления в орган исполнительной власти Чувашской Республики, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов (10 листов + 10 листов (копия) \* 14 организаций = 280 листов или 1400 рублей исходя из расчета 5 рублей за 1 лист;



3) на транспортные расходы в среднем требуется 44 руб. в год.

Общая экономическая эффективность от процедуры оценки регулирующего воздействия составит около 2800 рублей.

Доработанный проект постановления не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов для регионального оператора.

*7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:*

Создание условий для приведения коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные и безопасные условия проживания населения.

*7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:*

– риск, связанный с отсутствием заинтересованных субъектов предпринимательской деятельности, претендующих на статус регионального оператора.

*7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:*

Дата вступления в силу проекта постановления через 10 дней после дня официального опубликования. Необходимость установления переходного периода (отсрочки) вступления в силу проекта постановления отсутствует.

## **8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг**

*8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:*

Информация о принятии постановления будет размещена на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обсуждена на совещаниях с органами местного самоуправления и организациями, осуществляющими деятельность в области обращения с ТКО.

*8.2. Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов):*

Мониторинг Минстроя Чувашии результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей предполагается ежегодно и включает анализ сравнительным методом следующих целевых показателей к 2025 году:

Таблица 8.2

№ пп	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. изм.	Значения показателей по годам					
			2016 факт	2017	2018	2019	2020	2021-2025
1.	Доля переработанных и размещенных твердых коммунальных отходов	%	60	60	60	70	80	80
2.	Доля переработанных отходов, вовлеченных в хозяйственный оборот	%	10	10	10	20	20	20

Кроме того, Минстроем Чувашии будет осуществляться мониторинг выполнения обязанностей регионального оператора в рамках заключенного соглашения с региональным оператором.

Источником информации для расчета (анализа) индикаторов являются сведения регионального оператора в виде ежегодного отчета о достижении целевых показателей в адрес Минстроя Чувашии.

*8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:*

Вопросы осуществления последующей оценки эффективности возложены на Минстрой Чувашии.

#### **9. Информация об исполнителях:**

Настоящий сводный отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлен начальником отдела энергосбережения и координации ТЭК Минстроя Чувашии Большаковым Романом Николаевичем (телефон: 8(8352) 64-22-29, [indust31@cap.ru](mailto:indust31@cap.ru)).

Министр строительства, архитектуры  
и жилищно-коммунального хозяйства  
Чувашской Республики



В.Ю. Михайлов